

**審計部調查各級政府民國 94 至 100 年度依政府採購法第 99 條規定
辦理收入性招標案件執行情形**

工程會意見對照表

項次	審計部意見	工程會意見
二	明確建設適用類別、民間參與方式及目的事業主管機關認定，並消弭採購類別認定、投標廠商實收資本額門檻等執行疑義，以周延制度規章，減少機關誤解（用）情事發生。	
	<p>（一）按採購法第 99 條規定，機關辦理政府規劃或核准之交通、能源、環保、旅遊等建設，經目的事業主管機關核准開放廠商投資興建、營運者，其甄選投資廠商之程序，除其他法律另有規定者外，適用本法之規定。惟條文所列「交通、能源、環保、旅遊等建設」，其建設類別是否僅限於適用交通、能源、環保、旅遊 4 類；民間參與方式是否必須同時包含興建及營運；目的事業主管機關之認定，係依公共建設性質之法定主管機關，抑或依機關組織法所定業務職掌為準等疑義，於相關政府採購法令暨本會歷年公告於網站資料，尚無明確之釋示或判定準則，致部分機關查填該部「採購法第 99 條調查表」過程，對上開規定之建設類別適用範圍、民間參與方式及目的事業主管機關等存有諸多疑義，且查填結果多有謬誤之處，歷經近 6 個月，多次公文往返澄復，始確定查填結果，顯示其對採購法第 99 條規定之認知不足，詳如附表一。</p> <p>（二）又依投標廠商資格與特殊或巨額採購認定標準第 8 條規定：「採購金額在下列金額以上者，為巨額採購：一、工程採購，為新台幣 2 億元。二、財物採購，為新台幣 1 億元。三、勞務採購，為新台幣 2 千萬元。」本會於 88 年 4 月 2 日（88）工程企字第 8804490 號函規定，查核金額：工程及財物採購為新台幣 5 千萬元，勞務採購為新台幣 1 千萬元。另招標期限標準第 2 條第 2 項規定略以：巨額採購等標期下限為 28 日；查核金額以上未達巨額採購金額之採購等標期下限為 21 日（按：係指</p>	<p>1、有關採購法第 99 條之適用範圍、民間參與方式及目的事業主管機關乙節，按採購法第 99 條規定：「機關辦理政府規劃或核准之交通、能源、環保、旅遊等建設，經目的事業主管機關核准開放廠商投資興建、營運者，其甄選投資廠商之程序，除其他法律另有規定者外，適用本法之規定。」，其適用範圍不限交通、能源、環保及旅遊 4 類建設，民間投資參與興建及營運目的事業主管機關為該建設之目的事業主管機關。</p> <p>2、機關按採購法第 99 條甄選投資廠商之程序適用採購法規定者，機關辦理甄選投資廠商案件之採購性質，可依採購法第 7 條規定認定，如採購兼有工程、財物、勞務二者以上性質，難以認定其歸屬者，按其性質所占預算金額比率最高者歸屬之。</p> <p>3、有關投標廠商實收資本額門檻訂定乙節，機關可依採購法施行細則第 6 條認定採購金額是否達巨額；如非屬巨額，可依投標廠商資格與特殊或巨額採購認定標準第 6 條及第 7 條認定是否為特殊採購；如為巨額或特殊採購者，方得訂定廠商特定資格。另按投標廠商資格與特殊或巨額採購認定標準第 5 條第 1 項第 3 款及第 3 項規定：「機關辦理特殊或巨額採購，除依第二條規定訂定基本資格外，得視</p>

項次	審計部意見	工程會意見
	<p>未考慮公開閱覽、電子領、投標可縮短等標期規定之情形)。按採購法第99條已明文規定，機關甄選投資廠商之程序，除其他法律另有規定者外，適用採購法之規定。惟依該規定辦理之委託經營案件，與政府採購屬性不同，並無「工程」、「財物」及「勞務」等採購類別之分，且各類採購之巨額及查核金額各異，其等標期下限亦有所不同，故機關辦理委託經營案件招商作業，因其認定採購類別不同，造成引用之採購級距及等標期下限標準歧異。經統計各機關查填該部「採購法第99條調查表」，計有97件委託經營案件(占所有案件1,367件之9.1%)，係依財物採購之採購級距及等標期限標準辦理，其餘1,270件(占90.9%)則依勞務採購之採購級距及等標期限標準辦理，各機關作法並不一致。舉如臺灣菸酒股份有限公司花蓮酒廠認定「展售中心手工啤酒坊餐廳合作經營」為財物採購，惟該公司烏日啤酒廠則認定委託經營標的類似之「展售中心啤酒坊櫃位委外經營」屬勞務採購。</p> <p>1、次查，投標廠商實收資本額之要求，係為協助機關檢視廠商之財務能力，並篩選出符合委託經營案件投資營運規模之廠商，亦有避免履約能力較差廠商任意申請之目的。依據財政部「民間參與適用促參法與採購法比較資料」附表項目「4.資格訂定」說明欄所載，依採購法第99條規定甄選經營廠商，其資格應符合投標廠商資格與特殊或巨額採購認定標準之規定。依投標廠商資格與特殊或巨額採購認定標準第5條第1項規定：「機關辦理特殊或巨額採購，除依第二條規定訂定基本資格外，得視採購案件之特性及實際需求，就下列事項擇定投標廠商之特定資格，並載明於招標文件：…三、具有相當財力者。其範圍得包括實收資本額不低於招標標的預算金額之十分之一」惟依本會</p>	<p>採購案件之特性及實際需要，就下列事項擇定投標廠商之特定資格，並載明於招標文件：…三、具有相當財力者。其範圍得包括實收資本額不低於招標標的<u>預算金額之十分之一</u>，或經會計師簽證或審計機關審定之上一會計年度或最近一年度財務報告及其所附報表，其內容合於下列規定者：(一)淨值不低於招標標的<u>預算金額十二分之一</u>。(二)流動資產不低於流動負債。(三)總負債金額不超過淨值四倍。但配合民營化政策之公營事業參加投標者，不在此限。…(第1項)。…機關依第一項第一款及第三款以預算金額訂定資格條件者，應於招標公告或招標文件載明預算金額。履約期間逾一年之勞務採購，其以提供勞力為主，且工作內容重複者，以第一年之預算金額訂定資格條件(第3項)。」按本會99年3月16日工程企字第09900069500號函說明二：「…至於依本法第27條第3項得於招標公告中一併公開之預算金額，倘機關未有支出金額，得填列為0。」(如附件1)其預算金額填列為0，但採購金額依採購法施行細則第6條認定如屬巨額，或依投標廠商資格與特殊或巨額採購認定標準第6條及第7條認定為特殊採購者，機關訂定廠商須具有相當財力之特定資格，依上開標準可規定廠商提出經會計師簽證或審計機關審定之上一會計年度或最近一年度財務報告及其所附報表，其內容為流動資產不低於流動負債，及總負債金額不超過淨值四倍。另機關亦可於招標</p>

項次	審計部意見	工程會意見
	<p>99 年 3 月 16 日工程企字第 09900069500 號函釋：依採購法辦理委託經營或營運管理之案件，招標公告之預算金額，倘機關未有支出金額，得填列為 0，造成機關依採購法第 99 條規定開放廠商投資興建營運案件，無合適之投標廠商實收資本額相關規範可供遵循，悉由機關自行訂定，舉如臺灣菸酒股份有限公司埔里酒廠辦理「經營『生鮮超市』招商案」，預估營運金額 9 億元，招標文件規定，廠商實收資本額需 5 億元以上；臺東縣政府辦理「臺東數位電影商城興建營運招商」，預估廠商投資金額 4 億 5,000 萬元，招標文件規定，投標廠商實收資本額限 8,000 萬元以上。。</p> <p>(三) 綜上，為釐清採購法第 99 條規定適用建設類別等相關執行疑義，周延制度規章，俾利機關遵循，建請明確釋示該法條適用之建設範圍、民間參與方式及目的事業主管機關定義及判定準則，並消弭委託經營案件之採購類別認定及投標廠商實收資本額門檻等執行疑義，以減少各機關誤解(用)情事發生。</p>	<p>文件，將廠商實收資本額在內之財務狀況列為評選項目，供機關就廠商之財務能力，予以篩選出符合委託經營案件投資營運規模之廠商。</p>