

**研析機關依政府採購法第 105 條第 1 項第 3 款規定  
洽公立醫療機構辦理毒品尿液檢驗之適法性會議紀錄**

壹、會議時間：108 年 5 月 24 日（星期五）上午 10 時

貳、會議地點：行政院公共工程委員會第 2 會議室

參、主持人：蘇主任秘書明通

肆、出（列）席單位及人員：詳簽到表 紀錄：莊世瑛

伍、緣起：

一、內政部依行政院秘書長 108 年 4 月 23 日院臺法字第 1080173298 號函發「擴大新興濫用藥物尿液檢驗量能會議」決議事項，研議警察機關委託辦理毒品尿液檢驗事務，能否逕洽公立大專院校或公立醫療機構簽訂勞務採購契約。

二、依政府採購法(下稱採購法)第 105 條第 1 項第 3 款及第 2 項規定：「機關辦理下列採購，得不適用本法招標、決標之規定。三、公務機關間財物或勞務之取得，經雙方直屬上級機關核准者。(第 1 項第 3 款)前項之採購，有另定處理辦法予以規範之必要者，其辦法由主管機關定之。(第 2 項)」及「特別採購招標決標處理辦法」第 3 條前段規定：「本法第 105 條第 1 項第 3 款所稱公務機關，指政府機關；……」，鑒於各公立醫療機構之組織法律各有不同，是否可歸類為政府機關，以作為機關依採購法第 105 條第 1 項第 3 款規定洽公立醫療機構辦理毒品尿液檢驗之依據，爰召開本次會議。

陸、發言摘要：

一、衛生福利部：

(一)按本部(前為行政院衛生署)99 年 2 月 5 日衛署醫管

字第 0992960123 號函，採購法自 87 年 5 月公布以來，本部所屬部立醫院業依該法第 3 條規定：「政府機關、公立學校、公營事業（以下簡稱機關）辦理採購，依本法之規定；……」辦理採購，又目前本部所屬部立醫院執行之業務如辦理民眾衛生醫療保健（偏遠醫療）、國際醫療、照顧弱勢醫療等，均為公務機關之性質，亦非屬前揭「公營事業」及「公立學校」，鑑於採購法係於 87 年公布，先於 93 年公布之中央行政機關組織基準法，爰依當時立法意旨，本部所屬部立醫院為廣義之「政府機關」。

- (二)復依特別採購招標決標處理辦法第 3 條：「本法第 105 條第 1 項第 3 款所稱公務機關，指政府機關；……」本部所屬醫院未具事業性質。另為釐清本部所屬部立醫院是否為採購法第 105 條第 1 項第 3 款所稱之「公務機關」疑義，本部邀集相關部會局研議之會議結論，本部所屬部立醫院為廣義之「政府機關」，符合採購法第 105 條第 1 項第 3 款所稱之「公務機關」，適用採購法第 105 條第 1 項第 3 款之規定。又本部部立醫院目前依採購法相關法令規定辦理迄今，亦無窒礙難行之處。

## 二、國防部：

- (一)本部所屬國軍醫院與憲兵指揮部刑事鑑識中心（下稱國軍醫院與刑鑑中心），各有其組織法源，於法令權限範圍內，對外行使公權力，應屬廣義「政府機關」。
- (二)國軍醫院與刑鑑中心平時即依毒品危害防制條例授權之「特定人員尿液採驗辦法」，對於國軍人員執行入伍檢驗等眾多的尿液檢驗工作，亦可能受其他機

關（例如各級檢察署或警察機關）委託，依刑事訴訟法、毒品危害防制條例及其子法規定，實施尿液檢驗或毒品鑑定。

### 三、國軍退除役官兵輔導委員會：

- (一)參照法務部 104 年 1 月 30 日法律字第 10403500490 號函，本會各級榮民醫院雖為醫療組織，惟實際所從事者並非限於單純之醫療業務，尚有配合政府政策推動執行，從事公共衛生行政，並辦理醫療保健等有關之「給付行政」業務，具有「公務機關」之性質，爰認本會所屬榮民醫院屬廣義「政府機關」。
- (二)本會有接受衛生福利部依採購法第 105 條第 1 項第 3 款委託辦理尿液毒品檢驗，已有前例可循。

### 四、教育部：

- (一)本部管轄公立學校附設醫院非屬「政府機關」。
- (二)目前為止公立學校附設醫院均無參與警察機關委託辦理毒品尿液檢驗事務。

### 五、臺北市政府：

本府所屬公立醫院，除公辦民營性質之公立醫院（如臺北市立萬芳醫院、關渡醫院）外，認屬廣義「政府機關」。

### 六、新北市政府：

- (一)雙和醫院屬委外經營性質，尚難認定為政府機關。
- (二)另參考最高法院 97 年度台上字第 2951 號刑事判決及 98 年度台上字第 6231 號刑事判決，本府所屬公立醫院（除委外經營）認屬為廣義之「政府機關」。

### 七、臺中市政府：

無特別意見。

### 八、基隆市政府：

本府警察機關辦理毒品尿液檢驗事務未送至基隆市立醫院。

九、臺南市政府書面意見：

臺南市立醫院及臺南市立安南醫院依促進民間參與公共建設法第 48 條委外興建營運。

十、本會企劃處：

按本會 99 年 7 月 13 日工程企字第 09900272560 號函說明三，法官或檢察官基於業務裁量權之行使，指定特定機構辦理尿液檢驗，如係屬依刑事訴訟法第 208 條第 1 項所為之鑑定事項，並依第 209 條給付費用者，不適用採購法。

柒、結論：

一、機關委託辦理毒品尿液檢驗事務，適用其他法令之規定，依其法令辦理者，不適用採購法：

(一)法官或檢察官基於業務裁量權之行使，指定特定機構辦理尿液檢驗，如係屬依「刑事訴訟法」第 208 條第 1 項所為之鑑定事項，並依第 209 條給付費用者，其與採購法第 2 條所稱採購有別，不適用採購法。本會 99 年 7 月 13 日工程企字第 09900272560 號函(公開於本會網站)併請查察。

(二)各公立醫院如依「規費法」訂定藥物尿液檢驗收費標準，其後各機關依該標準辦理者，不適用採購法。

二、機關委託公立醫院辦理毒品尿液檢驗事務，得否適用採購法第 105 條第 1 項第 3 款之情形：

(一)大部分公立醫院性質屬廣義「政府機關」，可適用採購法第 105 條第 1 項第 3 款規定，其包含國防部、衛生福利部、國軍退除役官兵輔導委員會、臺北市政府及新北市政府等(不包含委外民間經營醫院，例

如臺北市立萬芳醫院、關渡醫院、新北市雙和醫院等)。

(二)委託民間經營或公辦民營之公立醫院，本質已非政府機關，尚難認定其屬廣義「政府機關」，不適用採購法第 105 條第 1 項第 3 款規定。

(三)教育部代表所述，該部初步研析公立學校附設醫院，因母體為公立學校，其本質尚難定位為廣義「政府機關」，不適用採購法第 105 條第 1 項第 3 款規定。

### 三、善用採購法規定辦理毒品尿液檢驗事務：

本會 107 年 3 月 8 日修正「中央機關未達公告金額採購招標辦法」第 2 條規定，鬆綁第 1 項第 2 款適用條件；警察機關委託辦理毒品尿液檢驗事務，採購金額屬逾公告金額十分之一，未達公告金額之採購，可善用該條規定辦理。如為小額採購者，可依該辦法第 5 條規定辦理。

捌、臨時動議：無

玖、散會（上午 11 時）



# 行政院公共工程委員會會議簽到表

- 一、會議名稱：為研析機關依政府採購法第105條第1項第3款規定洽  
公立醫療機構辦理毒品尿液檢驗之適法性會議議程
- 二、會議時間：108年5月24日（星期五）上午10時
- 三、會議地點：行政院公共工程委員會第2會議室
- 四、主持人：蘇主任秘書明通 蘇明通 紀錄：莊世瑛
- 五、出、列席人員：

出、列席單位	簽 名	
	職 稱	姓 名
法務部		請假
衛生福利部	科長	王造勳
國防部	中校	鄭保翔
國軍退除役官兵輔導委員會	科長	游景翔
教育部	教官	劉玉成
臺北市府	股長 股長 總務主任	林鼎傳 林崇毅 林云琴 陳翔
新北市政府	法專 機務處 新專員 科長	陳文章 古瑞如 李佳航





出、列席單位	簽 名	
	職 稱	姓 名
高雄市政府		請假
臺中市政府	股長	陳文軒
臺南市政府		請假
基隆市政府	警務員	藍瑞傑 藍建秋 黃松元
本會企劃處	處長 專門委員 技正 科員	陳尤佳 邵治奇 張志賢 莊世瑛

