

中央採購稽核小組 99 年第 3 季(7 月至 9 月)稽核監督各機關採購應行留意事項

序號	應行留意事項	所涉採購法令
(一)	機關辦理採購，應審慎訂定招標文件，避免內容前後矛盾，致生爭議，延宕採購效率。	本會 92 年 6 月 5 日工程企字第 09200229070 號令修正訂頒之政府採購錯誤行為態樣序號一之(九)、行政疏失
(二)	機關辦理採購，訂定基本資格時，有關廠商或其受雇人、從業人員具有專門技能之證明者，除依法令就一定專門技能人員之人數為規定者外，不得對其人數予以限制。	投標廠商資格與特殊或巨額採購認定標準第 4 條第 2 項
(三)	機關辦理採購允許廠商共同投標者，招標文件應依共同投標辦法規定載明規定事項。例如：投標文件應由共同投標廠商各成員共同具名，或由共同投標協議書指定之代表人簽署、押標金繳納方式、對共同投標廠商之代表人通知之效力、契約價金領受方式等。	政府採購法(以下簡稱本法)第 25 條、共同投標辦法
(四)	機關應留意本法及其相關子法、函令修正發布，適時修正招標文件規定及辦理審標。例如： 1. 機關於 98 年 11 月 11 日以後公告招標之採購案，招標文件如訂有廠商納稅之證明、信用之證明規定，應留意「投標廠商資格與特殊或巨額採購認定標準」第 3 條第 5 項、第 4 條第 1 項第 5 款規定之修正情形。 2. 99 年 4 月 29 日以後公告招標之採購案，最低標廠商標價偏低時，應依本會新修正之「依政府採購法第五十八條處理總標價低於底價百分之八十案件之執行程序」辦理。	本會 98 年 11 月 11 日工程企字第 09800493785 號函、本會 99 年 4 月 29 日工程企字第 09900165330 號令(公開於本會網站)
(五)	機關辦理技術服務採購，其性質與學校所從事教育及研究之職責有別，不適合委託學校辦理。	90 年 5 月 1 日工程企字第 90015736 號函

一、準備招標文件

序號	應行留意事項	所涉採購法令
(六)	招標文件規範內容之妥適性宜請留意，例如：招標文件載有諸如「投標廠商未攜帶與登記印鑑相同之印章，以棄權論」字樣，將造成廠商於同時時間內只能參與一個機關標案之開標或減價，顯不合理；另請留意經濟部商業司已取消公司印鑑登記制度。	89年3月17日工程企字第89007258號函
(七)	採公開招標或選擇性招標辦理之採購，應於招標文件標示開標時間及地點。	本法第45條及其施行細則第48條
(八)	機關訂定招標文件時，應留意本會訂頒之招標相關文件及表格有無增修情形，並適時配合調整。例如：投標廠商聲明書已於99年4月30日修正。	99年4月30日工程企字第09900172440號函
(九)	履約期限以日曆天計算者，其星期例假日、國定假日或其他休息日，是否計入，應於契約中預為明定。	採購契約要項第44點
(十)	部分機關招標文件仍載有諸如「廠商不得異議」字樣，牴觸本法第75條及第102條所定廠商得提出異議之情形。	本法第75條、本會92年6月5日工程企字第09200229070號令修正訂頒之政府採購錯誤行為態樣序號一之(四)
(十一)	機關辦理採購，其採購金額應於招標前依本法施行細則第6條認定之。另預算金額依本法施行細則第26條，為該採購得用以支付得標廠商契約價金之預算金額。預算案尚未經立法程序者，為預估需用金額。採購金額與預算金額有別，宜審慎認定之。例如：原招標公告及招標文件已敘明後續擴充之期間、金額或數量者，採購金額應將擴充項目所需金額計入，而非逕以預算金額填入。	本法施行細則第6條、第26條
金二、押標保證金	(一) 押標金之額度，得為一定金額或標價之一定比率，由機關於招標文件中擇定之，惟以不逾預算金額或預估採購總額之百分之五為原則。且不得逾新臺幣五千萬元。	本法第30條、押標金保證金暨其他擔保作業辦法第9條

序號	應行留意事項	所涉採購法令
	(二) 招標文件如規定「廠商以現金繳納押標金，其憑證未附於投標文件或未於開標時提出供查驗者，縱使已至機關指定地點繳納，仍視為未繳納押標金而視為不合格標」，屬「押標金保證金暨其他擔保作業辦法」第 6 條第 1 項所無之額外規定，並不合理。	本法第 30 條、本會 89 年 3 月 17 日工程企字第 89007258 號函釋（公開於本會網站）
三、決定招標方式	(一) 1.機關辦理限制性招標，應由需求、使用或承辦採購單位就個案敘明符合本法第 22 條第 1 項各款情形之一，簽請機關首長或其授權人員核准。而非僅敘明擬採款次照錄法條文字逕行簽報。 2.採行限制性招標之理由，宜留意是否確實符合各該條款之適用情形。例如：招標時間充裕或履約期限寬鬆，卻簽請機關首長或其授權人員核准依本法第 22 條第 1 項第 3 款規定以緊急採購為由，採限制性招標，逕洽特定廠商辦理。	本法施行細則第 23 條之 1、本會 99 年 6 月 23 日工程企字第 09900250030 號函修正「本法第 22 條第 1 項各款執行錯誤態樣」
四、開標程序	(一) 機關辦理公告金額以上採購之開標、比價、議價、決標及驗收，除有特殊情形者外，應由其主（會）計及有關單位會同監辦。	本法第 13 條、機關主會計及有關單位會同監辦採購辦法第 5 條、第 6 條
	(二) 1.直轄市或縣（市）政府如未依本法第 13 條第 2 項，就所屬（轄）機關未達公告金額採購之監辦另定辦法者，依該項後段規定，該等未達公告金額採購之監辦，應比照公告金額以上採購監辦之規定辦理，即依「機關主會計及有關單位會同監辦採購辦法」之規定辦理。 2.目前地方政府中未就所屬（轄）機關未達公告金額採購之監辦另定辦法者，有嘉義縣政府、南投縣政府、金門縣政府及連江縣政府。	本法第 13 條第 2 項
五、審標程序	(一) 機關審查投標文件之結果應通知投標廠商，對不合格之廠商，並應敘明其原因，並注意本法施行細則第 61 條「應於審查結果完成後儘速通知，最遲不得逾決標或廢標日十日」之規定。	本法第 51 條第 2 項及本法施行細則第 61 條

序號	應行留意事項	所涉採購法令
六、評選作業	(一) 機關辦理評選，於委員評選後彙整製作之總表，應記載採購案、各受評廠商名稱及標價、本委員會全部委員姓名、職業，評選優勝廠商或評定最有利標會議之出席委員姓名、各出席委員對於各受評廠商之評分或序位評比結果、全部出席委員對各受評廠商之總評選結果。	採購評選委員會審議規則第6條之1第2項
	(二) 機關辦理評選，其發函予派兼或聘兼採購評選委員會委員時，如委員名單尚於保密階段，應以密件發函，並對各委員分繕發文。	本會97年8月5日工程企字第09700319460號函頒之「採購評選委員會委員名單保密措施一覽表」
	(三) 機關辦理評選，依規定成立之工作小組，應就受評廠商於各評選項目所報內容是否符合招標文件規定及受評廠商於各評選項目之差異性擬具初審意見；所擬具之初審意見不宜過簡或有闕漏情形，例如：初審意見僅標示服務建議書頁碼，甚或空白未將受評資料予以摘述。	採購評選委員會審議規則第3條
	(四) 機關辦理評選，如遇不同委員之評選結果有明顯差異時，召集人應提交評選委員會議決或依本委員會決議辦理複評。例如：個別評選委員對廠商之評選結果，明顯異於其他委員，或個別評選委員對廠商於個別評選項目之評選結果，明顯異於其他委員時。	採購評選委員會審議規則第6條第2項
	(五) 機關辦理評選，依規定應成立之採購評選委員會，除評選項目、評審標準及評定方式有前例或條件簡單者，得由機關自行訂定或審定，於開標前成立外，本委員會應於招標前成立，以便辦理訂定或審定招標文件之評選項目、評審標準及評定方式等事項。	採購評選委員會組織準則第3條第2項
	(六) 採購評選委員會會議紀錄及評分總表應記載事項，最有利標評選辦法第23條及「採購評選委員會審議規則」第6條之1、第11條已有明定，應依規定載明。	最有利標評選辦法第23條及採購評選委員會審議規則第6條之1、第11條

序號	應行留意事項	所涉採購法令
	(七) 機關依本法第 22 條第 1 項第 9 款至第 11 款採限制性招標辦理公開評選優勝廠商或勘選適合需要之房地產(準用最有利標)，如有 2 家以上廠商為同一優勝序位者，應以標價低者優先議價，惟如招標文件已訂明固定服務費用或費率，或如該等廠商標價又相同時，始準用最有利標評選辦法第 14 條及第 15 條之 1 規定辦理。	機關委託專業服務廠商評選及計費辦法第 8 條、機關委託技術服務廠商評選及計費辦法第 23 條、機關委託資訊服務廠商評選及計費辦法第 11 條、機關辦理設計競賽廠商評選及計費辦法第 10 條、機關指定地區採購房地產作業辦法第 11 條、最有利標評選辦法第 14 條及第 15 條之 1、本會 95 年 10 月 5 日工程企字第 09500388580 號函
七、底價訂定	(一) 限制性招標採比價方式辦理案件，如開標時僅有 1 家廠商投標而當場改為議價，應依本法施行細則第 54 條第 3 項規定，再參考議價廠商之報價或估價單，重新檢討核定底價，不得逕沿用原先所核定之底價。	本法第 46 條及其施行細則第 54 條第 3 項
	(二) 機關辦理公告金額以上且非屬重複性之採購，依本法施行細則第 53 條規定「應由規劃、設計、需求或使用單位提出預估金額及其分析後，由承辦採購單位簽報機關首長或其授權人員核定」辦理。	本法施行細則第 53 條
八、決標程序	(一) 機關辦理公告金額以上採購之招標，除有特殊情形者外，應於決標日起 30 日內，將決標公告刊登於政府採購公報，並以書面通知各投標廠商。尚不得僅通知得標廠商或僅通知合格但未得標之廠商。	本法第 61 條、本法施行細則第 84 條
	(二) 機關辦理逾公告金額十分之一之採購，其依本法第 62 條規定辦理決標資料定期彙送者，彙送期限比照本法施行細則第 84 條第須為自決標日起 30 日內。	本法第 62 條、施行細則第 84 條第 3 項規定、本會 99 年 5 月 25 日工程企字第 09900208500 號函

序號		應行留意事項	所涉採購法令
九、契約變更	(一)	機關辦理工程採購，履約期間工務會議決議改變原契約約定之施工及材料檢驗方式繼續施工，應依規定辦理採購契約變更程序。	本法第 22 條第 1 項第 6 款、本會 91 年 3 月 29 日(91)工程企字第 91012359 號令修正訂頒「採購契約變更或加減價核准監辦備查規定一覽表」
	(二)	機關辦理採購，其決標金額依本法第 61 條或第 62 條規定傳輸至本會資料庫後，如有契約變更或加減價之情形，致原決標金額增加，該增加之金額，亦應依上開規定辦理公告、彙送。	本法第 61 條、第 62 條、本會 91 年 3 月 29 日(91)工程企字第 91012359 號令修正訂頒「採購契約變更或加減價核准監辦備查規定一覽表」
十、驗收作業	(一)	機關辦理採購之驗收，如有驗收結果與契約、圖說、貨樣規定不符者，應通知廠商限期改善、拆除、重作、退貨或換貨。至驗收結果與規定不符，而不妨礙安全及使用需求，亦無減少通常效用或契約預定效用，經機關檢討不必拆換或拆換確有困難者，得於必要時減價收受；尚非驗收結果與規定不符，一律得採減價收受方式辦理。	本法第 72 條
	(二)	機關辦理查核金額以上採購，上級機關如未派員監辦授權機關自行辦理，相關紀錄(如開標、比價、議價、決標或驗收紀錄)之上級機關簽名欄位應就其情形予以載明，而非留白。	本法第 12 條第 1 項、本法施行細則第 10 條
	(三)	機關辦理工程採購，於收到廠商申報竣工日期書面通知日起七日內，依本法施行細則第 92 條第 1 項規定，應會同監造單位及廠商依據契約、圖說或貨樣核對竣工之項目及數量，以確定是否竣工。尚不得由機關授權監造廠商之人員代為確定是否竣工。	本法施行細則第 92 條第 1 項規定。